


平成29年12月27日

軽井沢町議会

議長 市村 守 様

遠山隆雄 

## 研修報告書

### 1 研修日時・場所

平成29年7月27日(木) 10:00~12:30

TKP東京駅八重洲カンファレンスセンター会議室  
(東京都中央区京橋1-7-1戸田ビルディング)

全国から123名の受講者

### 2 講師

程岡 俊和 (寝屋川市保健福祉公社常務理事兼事務局長)

昭和49年寝屋川市役所入庁、財政課長・財政部長・会計管理者を歴任し、現在は、公益財団法人寝屋川市保健福祉公社常務理事兼事務局長として活躍。市職員としての経験から講義をされた。

### 3 研修内容

#### 予算、決算の質問のポイント

「議員が知っておくべき財政の話 基礎編1」 10:00~12:30

財政の基本的知識と用語の解説

6つの予算の原則

- ① 予算の内容に関する**総計予算主義の原則【1】**
- ② 予算の形式に関する**単一予算主義の原則【2】**  
**予算統一の原則【3】**
- ③ 予算の準備に関する**予算事前議決の原則【4】**
- ④ 予算の執行に関する**会計年度独立の原則【5】**
- ⑤ 予算過程の全面的に関する**予算公開の原則【6】**

予算公開の原則

地方自治法は、予算要領の公表(219Ⅱ)と、財政状況の公表(243の3Ⅰ)を定めている。

また、自治法の規定に基づき「財政状況の公表に関する条例」といった条例が定められ、毎年6月及び12月には、「財政のあらまし」などといった名称で作成・公表されている団体もある。

しかし、このような団体は全国的にも少ない状況である。

### 決算の意義

決算とは、各会計年度の歳入歳出予算の執行の結果の実績を表示するために調整される計算書をいい、予算執行の結果を客観的に検証するための手段に使われる。

### 決算の審査と認定

決算及びその付属書類を受け取った長はこれを監査委員の審査に付し、監査委員の意見とともに、次の通常予算を審議する会議までに、議会の認定に付さなければならぬ。

決算において剰余金があれば、次の方法によって処分しなければならない。

- ① 積み立てまたは地方債の償還財源に充当(2分の1以上が条件)
- ② (翌年度には繰り越さずに)基金へ編入
- ③ 一般財源としての処分

(①及び②により処分された額を控除した残額)

### 財政状況を表す指標

具体的に決算の分析を行う際には

- ① 収支が均衡しているか
- ② 財政に弾力があるか、そして、
- ③ 長期的に安定しているか

など、財政運営の基本を念頭に置くことが重要である。

### ◎考察 (寝屋川市において)

- ・ この研修会には全国から123人の議員が参加していた。研修内容は予算・決算の質問のポイント・議員が知っておくべき財政の話基礎編1であった。

今回の研修で、予算の種類としくみ及び決算に対する取組の基礎的な部分が参考となった。今迄は決算カードというものを知らなかったが、今後はこの決算カードを見られるようになるとともに、他自治体との比較をした財政状況を分かるようにしたい。

※講義の合間に、財務部長経験者としての閑話休題として、理事者側から見た議会質問に対する対応等についても参考となった。

・一般質問をするにあたり、**提案型の質問**は調査研究します。(何もやらない) 検討します。(ちょっとは前向きで少しはやる) となってしまう。

- ・ 議会と行政職員の関係は、とかく代表質問・一般質問の内容を一般職員は知らない。したがって、議員から良い提案があっても活きない。
- ・ 地方議員には知ってほしいこととして、決算カードの見方を勉強し正しい財政知識を持ってほしい。
- ・ 提案型あるいは攻撃型の質問をするにしても職員を味方にされたい。
- ・ 中途半端な追及は意図が不明になる。最後まで追求するか途中で要望に変えるか必要だ。
- ・ 事前に職員と調整をすることにより議論がかみ合うようになる。
- ・ 役所が仕事しやすくなる誘導質問の効果として、首長のマニフェストに載った質問をすること。
- ・ こう質問されたら、答えざるを得ない。提案型は研究・検討で終わってしまうので実績の数字を聞かれると答えざる得なくなる。